

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o provedbi Zaključka Vlade Republike Hrvatske u vezi s politikom koncesija u 2012. godini, u tekstu koji je dostavilo Ministarstvo financija aktom, klase: 363-01/13-01/43, urbroja: 513-06-02-14-202, od 22. travnja 2014. godine.

2. Zadužuju se Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstvo poduzetništva i obrta, Ministarstvo turizma, Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja, Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo kulture, kao davatelji koncesija, te kao nositelji izrade zakonskih i podzakonskih akata koji reguliraju davanje koncesija:

- odmah pokrenuti raskide svih ugovora o koncesijama, kod kojih koncesionari imaju iskazano dugovanje po osnovi naknada za koncesiju duže od 6 mjeseci, a koje dugovanje nije naplaćeno u postupku prisilne naplate i/ili riješeno kroz proceduru nagodbe, te predstečajnim postupkom;

- iznimno od alineje 1. ove točke kada nije započet postupak prisilne naplate, davatelji koncesija dužni su ga odmah započeti, te u roku od 45 dana u slučaju nemogućnosti naplate odmah pokrenuti postupak raskida ugovora o koncesiji;

- za sva dugovanja po osnovi naknade za koncesiju do 6 mjeseci davatelji koncesija dužni su svim koncesionarima – dužnicima poslati opomene sa zahtjevom za plaćanje duga u roku od 30 dana;

- ukoliko dugovanja iz alineje 3. ove točke ne budu podmirena u roku od 30 dana nalaže se davateljima koncesija da odmah pokrenu postupak prisilne naplate;

- ukoliko i nakon postupka prisilne naplate u roku od 15 dana od dana pokretanja prisilne naplate nije naplaćeno dugovanje iz alineje 4. ove točke, davatelji koncesija dužni su odmah pokrenuti postupak raskida ugovora o koncesiji;

- radi potrebe jače fiskalne prilagodbe, te pokrenute Procedure prekomjernog deficita zadužuju se navedena resorna ministarstva da u roku od 30 dana od dana donošenja ovoga Zaključka predlože Vladi Republike Hrvatske povećanje koeficijenata za obračun naknada za koncesije za sve važeće ugovore o koncesijama kroz izmjene i dopune zakonskih i podzakonskih akata, gdje god je to moguće.

3. Zadužuju se resorna ministarstva – davatelji koncesija iz točke 2. ovoga Zaključka da izvijeste Ministarstvo financija o svim provedenim aktivnostima iz svoje nadležnosti.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

IZVJEŠĆE O PROVEDBI ZAKLJUČKA VLADE RH

Vlada Republike Hrvatske je sjednici održanoj dana 7. studenoga 2013. godine usvojila Zaključak (klasa:022-03/13-07/310; ur.broj:50301-05/20-13-2) kojim se prihvaća Izvješće o provedenoj politici koncesija u 2012. godini.

Sukladno tome, predmetnim Zaključkom Vlada Republike Hrvatske zadužila je ministarstva-davatelje koncesije, kao i ministarstva koja nisu davatelji, ali su nadležni za provedbu posebnih zakona koji reguliraju koncesije, da provedu reviziju postojećih ugovora o koncesijama pokretanjem postupka revidiranja istih u slučajevima kada su primjetni nerazmjeri između koristi koje ostvaruju koncesionari i naknade koju ostvaruje davatelje koncesije. Isto tako, ministarstva-davatelji koncesija i ministarstva – resori zadužuju se poduzeti sve potrebne radnje koje uključuju detaljnu analizu i reviziju svih koncesijskih ugovora i pripadajućih koncesijskih naknada, te da odrede modalitete povećanja koncesijskih naknada u onim slučajevima u kojima određena visina koncesijske naknade ne odgovara stvarnoj vrijednosti predmetne koncesije.

Ministarstva su također dužna za sve dužnike iz njihove nadležnosti aktivirati postojeće instrumente osiguranja, te pokrenuti postupke prisilne naplate, za sve koncesionare dužnike, kao i one koje sukladno odredbama iz ugovora o koncesijama nisu izvršili svoje obveze vezano za izvršavanje investicijskih obveza na područjima danim u koncesiju. Također, napominjemo da u slučaju nepostojanja instrumenata osiguranja davatelji koncesija moraju pokrenuti postupke prisilne naplate koristeći i druge pravne instrumente.

Ukoliko su davatelji koncesije iscrpili sve instrumente za osiguranje naplate, kao i mjere prisilne naplate, predmetni Zaključak ih obvezuje na pokretanje raskida ugovora, kod onih koncesionara za koje je i dalje evidentirano dugovanje s osnova naknade za koncesiju.

Radi rješavanja problema dugovanja koncesionara, Vlada Republike Hrvatske je Zaključkom omogućila ministarstvima-davatelji koncesije da u slučajevima gdje postoji mogućnost nagodbe, istu žurno provedu, ali uz jasno osiguranje svih tražbina koje bi postojale u situacijama kada je moguće provesti nagodbu između davatelja koncesije i koncesionara, te provesti i ostale radnje u suradnji s nadležnim državnim odvjetništvom.

Svi nadležni resori (ministarstva) bili su dužni su u roku od 40 dana od dana donošenja Zaključka Vlade Republike Hrvatske dostaviti Ministarstvu financija izvješće o svim poduzetim mjerama iz točke 2. Zaključka.

Ministarstvo financija zaprimilo je izvješća resora koji u skladu s obvezama iz Zaključka daju svoja obrazloženja i načine postupanja provedenih tijekom 2013. godine, a koje posebno izdvojeno prikazujemo u prilogu ovoga izvješća za svakog koncesionara.

1. MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

Stupanjem na snagu novih energetske zakona: Zakona o energiji (NN, br. 12/12), Zakona o regulaciji energetske djelatnosti (NN, br. 120/12), Zakona o tržištu električne energije (NN br. 22/13), Zakona o tržištu plina (NN 28/13), Zakona o tržištu toplinske energije (NN, br. 80/13), te Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za distribuciju toplinske energije i koncesije za i gradnju energetske objekata za distribuciju toplinske energije, uobličen je transparentan sustava energetske politike, te su utvrđeni glavni kriterije za raspolaganje i upravljanje istom. Sukladno

daljnjim strateškim smjernicama Ministarstvo gospodarstva u postupku je donošenja i Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata, te Uredba o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju plina i koncesije za izgradnju distribucijskog sustava.

U skladu s podacima Ministarstva gospodarstva, a s obzirom na trenutnu gospodarsku situaciju evidentan je osjetan pad u godišnjoj eksploataciji svih vrsta mineralnih sirovina na području Republike Hrvatske.

Vezano za mjeru pokretanje raskida ugovora predlagatelj se očitovao kako je raskinula 24 ugovora o koncesiji. Ministarstvo gospodarstva nije inzistiralo na prisilnoj naplati naknade za koncesiju poradi stava Državnog odvjetništva Republike Hrvatske da rješenja o odobrenim eksploatacijskim poljima sama po sebi ne daju rudarskom subjektu obvezu na plaćanje naknade.

Ministarstvo gospodarstva je mišljenja kako ovakvim stavom prisilna naplata zasigurno ne bi bila uspješna. Naime, sve mjere koje je Ministarstvo gospodarstva poduzelo, ali i one koje nije poduzelo, imale su isti cilj, a to je što je moguće bolja, veća i potpunija naplata naknade za koncesiju. Naime, odredbama rudarske zakonske regulative određeno je da je svaki rudarski gospodarski subjekt dužan sanirati prostor na kojem je obavljao rudarske radove.

Ministarstvo gospodarstva je imalo praksu da eksploatacijska polja mineralnih sirovina ne briše iz Registra eksploatacijskih polja dok se ne podmire obveze s osnova naknade za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina. Na ovaj način Republika Hrvatska uprihodovala je više milijuna kuna koje nikad ne bi bile uplaćene da je Ministarstvo gospodarstva raskinulo ugovore o koncesiji, odnosno brisalo eksploatacijska polja iz Registra eksploatacijskih polja.

Vezano za mjeru analiza i revizija koncesijskih ugovora i prijedlozi za korekcije zakonskog okvira Ministarstvo gospodarstva ukazuju na osjetan pad u godišnjoj eksploataciji svih vrsta mineralnih sirovina u Republici Hrvatskoj te smatraju da povećanje naknade za koncesiju u sadašnjem gospodarskom trenutku ne bi bilo svrsishodno.

Ministarstvo gospodarstva je izradilo Zakon o rudarstvu koji je objavljen u Narodnim novinama broj 56/13. Ovim zakonom stvoreni su uvjeti za možebitne izmjene ugovora o koncesijama te ukoliko se pokaže svrsishodnim i povećanja naknade za koncesiju.

Naime, Ministarstvo gospodarstva je sukladno odredbama Zakona o rudarstvu (Narodne novine, broj 56/13.), izradilo nacrt Uredbe o novčanoj naknadi za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina kao provedbeni propis za možebitne izmjene ugovora o koncesijama te ukoliko se pokaže svrsishodnim i povećanja naknade za koncesiju.

2. MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

Ministarstvo poljoprivrede provodi stalne mjere nadzora koncesionara te poduzima mjere za naplatu dugovanja u okviru svoje nadležnosti.

Ukupno dugovanje na dan 6. studenog 2013. godine prema podacima iz Registra koncesija iznosilo je 21.702.322,52 kune za 217 ugovora o koncesijama. Dugovanja veća od 40 kuna iznosila su ukupno 159.931,60 kuna odnosilo se na 29 ugovora o koncesiji za što je zatraženo hitno podmirenje duga.

Dugovanja za koje je poslan dopis na daljnje postupanje Državnom odvjetništvu RH, Ministarstvu financija-Poreznoj upravi, Županijskom i Općinskom državnom odvjetništvu, te FINA-i za provođenje predstečajne nagodbe za 20 ugovora o koncesiji s ukupnim dugovanjem od 5.959.676,43 kuna.

Deset koncesionara koji su postavili zahtjev za obročnu otplatu duga, te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja sukladno Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (NN, br. 76/2012 i 52/2013.), te koji su izjavili žalbu na rješenje Ministarstva financija imaju evidentirano dugovanje u ukupnom iznosu od 15.493.731,69 kuna.

Vezano za mjeru pokretanje raskida ugovora predlagatelj navodi kako je tijekom 2013. godine raskinuto je 43 ugovora o koncesiji za vode radi nekorištenja koncesije, te do sad nije bilo raskida Ugovora o koncesiji radi neplaćanja naknade za koncesije, dok za ugovore o koncesiji za pravo lova nije bilo dugovanja, te nije bilo pokretanja postupaka raskida Ugovora.

Vezano za mjeru analiza i revizija koncesijskih ugovora i prijedlozi za korekcije zakonskog okvira predlagatelj navodi kako je u tijeku izrada Uredbe o izmjeni Uredbe o Uvjetima davanja koncesija za gospodarsko korištenje voda u kojoj će se razmotriti mogućnost povećanja koeficijenata za obračun naknada za koncesiju, obzirom na sadašnje stanje u gospodarstvu, a osobito radi najave raskida Ugovora o koncesiji za zahvaćanje voda radi prodaje na tržištu od strane nekih većih koncesionara.

Predlagatelj ističe kako nakon imenovanja Komisije za vrednovanje dosadašnjeg ulaganja u lovstvo postoji mogućnost revizije koncesijskih ugovora u djelu koji se odnosi na programe razvoja lovnog gospodarenja sukladno dostavljenim prijedlozima predmetne Komisije.

3. MINISTARTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture dostavilo je obrazloženje svih poduzetih aktivnosti prema koncesionarima koji nisu plaćali naknadu za koncesiju, kao i dužnika koji su u postupku predstečajne nagodbe.

Prema evidenciji Ministarstva pomorstva prometa i infrastrukture ukupno dugovanje za 90 koncesionara (dužnika) iznosi 49.990.935,38 kuna. Jedanaest koncesionara, najvećih dužnika, generiran je ukupni dug u iznosu od 49.024.248,62 kune, što čini 98% ukupnog duga.

Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture u završnoj je fazi izrade Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama kojim će se urediti i novi način obračuna koncesijske naknade.

Vezano za mjeru pokretanje raskida ugovora predlagatelj navodi kako namjerava pokrenuti postupke raskida ugovora o koncesijama s tri koncesionara obzirom da nisu podmirene više od dvije uzastopne koncesijske naknade. Ukoliko mjera – slanja opomena ne rezultira naplatom dugovanja Ministarstvo će poduzeti mjeru oduzimanja koncesija u skladu s odredbama ugovora o koncesiji i Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

Vezano za mjeru analiza i revizija koncesijskih ugovora i prijedlozi za korekcije zakonskog okvira predlagatelj navodi kako se Naknada za koncesiju ugovara se sukladno ponudi zaprimljenoj na javni natječaj za dodjelu koncesije, a koja ponuda se temelji na studiji gospodarske opravdanosti ii prilog je ugovoru o koncesiji. Nadalje naknada se temelji na odluci Vlade Republike Hrvatske kojom se prihvaća ponuda i ovlašćuje ministar na potpis ugovora o koncesiji.

Budući da je ugovor o koncesiji dvostrani pravni posao, za izmjene istoga potrebna je suglasnost volje objiju strana, stoga postoji problem ishođenja suglasnosti koncesionara na izmjenu ugovora na način da se iste dodatno financijski opteretiti.

Svi ugovori sklopljeni su sukladno propisima koji su u vrijeme sklapanja ugovora o koncesiji uređivali pravnu materiju koncesija na pomorskom dobru, odnosno u skladu s propisanim iznosima koncesijske naknade, a da su se u slučaju produženja koncesije primjenjivali propisi koji su važili u vrijeme produženja koncesije.

Mišljenje nadležnog resora je kako u ovakvim jednostranim postupanjima prema koncesionarima s kojima imaju zaključen ugovor o koncesiji, odnosno Vlada Republike Hrvatske, kao davatelj koncesije, otvara mogućnost poduzimanju brojnih pravnih radnji od strane koncesionara, osobito u smislu tužbi za raskid ugovora o koncesiji i naknadu štete prema koncesionarima.

U tijeku je izrada novog Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, u koji bi se eventualno mogle unijeti odredbe prema kojima bi se svi ugovori o koncesiji sklopljeni prije stupanja na snagu istoga Zakona trebali uskladiti s istim, no upozoravamo kako će se znatnim povećanjem koncesijske naknade smanjiti ulaganja u pomorsko dobro i u konačnici zaustaviti investicije.

4. MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOG UREĐENJA

Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja nije davatelj koncesija, te je sukladno svojoj nadležnosti dostavio analizu i reviziju koncesijskih ugovora, te prijedloge izmjena zakonskog okvira.

U tom smislu ministarstvo je u srpnju 2013. godine u okviru mjere IIa. Akcijskog plana za koncesije i JPP Vlade RH izradilo detaljan analitički pregled koncesijskih naknada za četiri komunalne djelatnosti koje se u Zakonu o komunalnom gospodarstvu navode kao komunalne djelatnosti koje se mogu dati u koncesiju. Tada je ustanovljeno da su rasponi visine koncesijskih naknada u određenim komunalnim djelatnostima veliki. Osobito je to naglašeno kod koncesijskih naknada za komunalne djelatnosti obavljanja dimnjačarskih poslova, te prijevoza pokojnika.

Utvrđeno je da bi prije donošenja zaključka o opravdanosti ili neopravdanosti visine nekih koncesijskih naknada temeljem usporedbi iz spomenute analitike, trebalo u pojedinim slučajevima imati na umu i specifičnosti s kojima se susreću jedinice lokalne samouprave u organiziranju obavljanja komunalnih djelatnosti na svom području. Uređenje ovoga područja planira se rješavati tijekom izrade novoga Zakona o komunalnom gospodarstvu, a čije se upućivanje u zakonodavnu proceduru predviđa za IV. tromjesečje 2014. godine.

5. MINISTARSTVO ZDRAVALJA

Prema dostavljenom izvješću Ministarstva zdravlja koncesije koje su dana za obavljanje javne zdravstvene službe ne daju koncesionarima mogućnost korištenja resursa čija se vrijednost iskazuje tržišnim parametrima. Svoje prihode temeljem koncesije koncesionar ostvaruje isključivo putem ugovornog odnosa s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje. Visina prihoda koje koncesionar može ostvariti temeljem korištenja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe nije definirana tržištem nego odlukama koje su dio zdravstvene politike, te je na isti način definirana i visina naknade za koncesiju. Unatoč sklopljenih gotovo 5 tisuća ugovora, naplata koncesijskih

naknada je uredna. U malom broju slučajeva pristupilo se raskidu ugovora o koncesiji zbog neplaćanja koncesijske naknade i aktiviranju instrumenta prisilne naplate. Ministarstvo zdravlja povremeno šalje opomene koncesionarima zbog neplaćanja naknade, čime se uspostavlja urednost podmirivanja obveza koncesionara.

Sukladno svom očitovanju Ministarstvo zdravlja za sada ne planira predlagati izmjene načina plaćanja i visine iznosa naknada za koncesije, niti priprema izmjene zakona i podzakonskih akata kojima bi se uvodile promjene u postojeći sustav.

6. MINISTARSTVO PODUZETNIŠTVA

Na snagu je 19. prosinca 2013. stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama (NN 148/12). Važeći zakonodavni okvir - Zakon o slobodnim zonama (NN, br. 44/1996, 92/2005 i 85/2008) nije bio usklađen s ustrojem i djelokrugom rada državne uprave, što je uzrokovalo administrativne poteškoće gospodarskim subjektima - korisnicima koncesija i korisnicima slobodnih zona, kao i potencijalnim investitorima zainteresiranim za poslovanje u slobodnim zonama. Dodatno su unaprijeđeni odnosi davatelja i korisnika koncesije za slobodne zone kroz detaljnije propisivanje rokova za dostavu dokumentacije te načina i rokova plaćanja naknade za koncesiju za slobodnu zonu. Uvedena je i obveza korisniku slobodne zone da podatke o poslovanju u slobodnoj zoni dostavi korisniku koncesije za slobodnu zonu. Zakonom su uređena i pitanja produženja koncesije na zahtjev osnivača zone te odreknuća od koncesije na zahtjev korisnika koncesije tijekom trajanja vremena određenog u odluci o koncesiji. Ove mogućnosti produženja koncesije odnosno odreknuća od koncesije predstavljaju pravnu osnovu za postupanje davatelja koncesije za slobodne zone, s obzirom da se koncesije za slobodne zone u pravilu daju na rok od 25 godina, a tijekom tog razdoblja postoji realna mogućnost promjene gospodarskog interesa, kao i uvjeta poslovanja u slobodnim zonama. Ove izmjene i dopune Zakona o slobodnim zonama ne zadiru u pravo korištenja poreznih olakšica omogućenih tadašnjim korisnicima slobodnih zona temeljem izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama iz 2008. godine, odnosno te porezne olakšice ostaju na snazi do iskorištenja, a najduže do 31. prosinca 2016. godine.

Ministarstvo poduzetništva u tijeku dosadašnjeg rada, obzirom da nije bilo potrebe, nije započelo niti jedan postupak nagodbe sa korisnicima koncesije za slobodne zone.

Sukladno čl. 10. st. 4. Zakona o slobodnim zonama, ministar poduzetništva i obrta, uz suglasnost ministra financija, donosi Pravilnik o načinu plaćanja naknade za koncesiju za osnivanje slobodne zone. Rok za donošenje ovog Pravilnika je 17. veljače 2014. godine. Ministarstvo poduzetništva je donošenje ovog Pravilnika inicirao na temelju iskustva koje ima kao davatelj koncesije za osnivanje slobodne zone u odnosima s korisnicima koncesija s jedne strane, a s druge strane temeljem obveza prema Ministarstvu financija vezano uz Zakon o koncesijama.

Vezano za mjeru pokretanje raskida ugovora predlagatelj navodi kako nije pokrenulo niti jedan raskid ugovora sa korisnicima koncesija za slobodne zone.

Vezano za mjeru analiza i revizija koncesijskih ugovora i prijedlozi za korekcije zakonskog okvira predlagatelj je stajališta da trenutni iznos koncesijske naknade u iznosu od 2 % prihoda korisnika koncesije nije potrebno korigirati.

7. MINISTARSTVO FINANCIJA – POREZNA UPRAVA

U izvješću Porezne uprave nema evidentiranih dužnika za koncesije za igre na sreću i casina. Također Porezna uprava kao davatelj koncesije nije pokrenula niti jedan raskid ugovora o koncesiji, niti je aktivirala postojeće instrumente osiguranja naplate. O eventualnom povećanju koncesijskih naknada, kao i izmjenama zakonske regulative u tom pogledu nadležni resor se nije očitovao.

8. MINISTARSTVO TURIZMA

Ministarstvo turizma u okviru svoje nadležnosti nema niti jedan potpisan ugovor o koncesiji. Trenutno se provode aktivnosti u suradnji s Državnim odvjetništvom i Ministarstvom pravosuđa na otklanjanju prepreka koje onemogućavaju provođenje postupaka za donošenje odluka i potpisivanja ugovora o koncesijama. U tom smislu resor priprema izmjene i dopune Zakona o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu ne procijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije, a s ciljem izmjene i dopune odredaba koje će osigurati uvjete za brže i učinkovitije potpisivanje ugovora o koncesijama.

Iako do sada nema ugovora o koncesiji, a društva su u obvezi plaćanja koncesijske naknade, nije moguće provoditi jer bi se u tom slučaju trgovačka društva s kojima se nagodba sklopi dovela u povlašteni položaj u odnosu na ona trgovačka društva koja redoviti izvršavaju svoje obveze.

9. MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode kao davatelj koncesije za gospodarenjem posebnim kategorijama otpada dodijelilo je koncesije na temelju članka 56. stavka 1. i članka 58. stavka 2. Zakona o otpadu (NN, br. 178/04) i na temelju odluke Vlade RH (NN, br. 147/05), a nakon provedenih postupaka javnih natječaja registriranim osobama na rok od 5, 10 i 15 godina. S obzirom da odredbama spomenutog Zakona nisu predviđene naknade za koncesiju, ugovorima koje je ovo ministarstvo kao davatelj koncesije sklopilo s koncesionarima uređeno je da koncesionari ne plaćaju naknadu za prava stečena temeljem dobivene koncesije. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode nije u mogućnosti voditi dokumentaciju o financijskim obvezama i poslovanju koncesionara, te nije u mogućnosti provesti reviziju postojećih ugovora o koncesijama pokretanjem postupka revidiranja istih u slučajevima kada su primjetni nerazmjeri između koristi koje ostvaruju koncesionari i naknade koju ostvaruje davatelj koncesije.

ZAKLJUČNO

U skladu s obvezama iz predmetnog Zaključka može se konstatirati kako su nadležni resori proveli svoje mjere sukladno Zaključku Vlade RH, te je isto prezentirano u tabličnom pregledu ovoga izvješća. Može se zaključiti kako ni jedan resor ne namjerava započeti provedbu revidiranja postojećih ugovora o koncesijama kada su primjetni nerazmjeri između koristi koju ostvaruje koncesionar i naknade koju ostvaruje davatelj koncesije. Trenutna gospodarska situacija upućuje na činjenicu kako mnogi od koncesionara ne bi pristali na nove uvjete izmjene ugovora prema kojima bi se koeficijenti za obračun koncesijske naknade djelomično povećali.

Tijekom 2013. godine započet je projekt „Akcijski plan u području koncesija i JPP“, a koji je najvećim dijelom okončan. Jedan segment ovog Akcijskog plana bio je usmjeren ka razmatranjima modela

povećanja koncesijskih naknada svakog pojedinog davatelje kroz promjene zakonske regulative i kroz reviziju postojećih koncesijskih ugovora.

Cilj Ministarstva financija je slijedom navedenog plana i sukladno Zaključku Vlade RH obvezati sve davatelje koncesija za predlaganje modela kojim će se jamčiti povećanje koncesijskih naknada.

S obzirom na činjenicu i elemente iz dostavljenih izvješća nadležnih resora Ministarstvo financija konstatira kako davatelji koncesija nisu u o okviru svoje nadležnosti predložili modele za povećanje koncesijskih naknada, kao i načine provedbe izmjena ugovora o koncesijama u tom smislu.

Iz tih razloga Ministarstvo financija predlaže Vladi RH donošenje Zaključka o pokretanju raskida ugovora o koncesijama i povećanje koeficijenata za obračun naknada za koncesije izmjenama i dopunama zakonskih i podzakonskih akata koji propisuju visinu i način obračuna koncesijskih naknada.

Predloženim Zaključkom se davateljima koncesija daje obveza da u roku od 30 dana moraju pristupiti izmjenama zakonskih, podzakonskih i drugih akata u kojima bi se odredilo povećanje koncesijskih naknada, kako fiksnog dijela, tako i varijabilnog dijela koncesijskih naknada.

Ministarstvo financija u skladu s politikom koncesija nastoji poticati davatelje koncesija na poduzimanje mjera koje će omogućiti stvaranje uvjeta za stalno praćenje izvršavanja obveza koncesionara, redoviti nadzor nad istim, kao i pokretanje raskida ugovora o koncesijama za koncesionare koji imaju iskazano dugovanje po osnovi naknada za koncesiju dužih od 6 mjeseci. Također je od posebne važnosti procijeniti i predložiti povećanje koeficijenata za obračun naknade za koncesiju za sve važeće ugovore o koncesijama.

MJERA: REVIDIRANJE POSTOJEĆIH UGOVORA (Opis: stvoriti uvjete i započeti provedbu revidiranja postojećih ugovora o koncesijama pokretanjem postupka revidiranja u onim slučajevima kada su primjetni nerazmjeri između koristi koje ostvaruje koncesionar po osnovi ugovora o koncesiji i naknade koju ostvaruje davatelj koncesije)

R.br.	NAZIV NOSITELJA	OPIS
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (VODNO GOSPODARSTVO)	Započeta je revizija postojećih ugovora o koncesijama, prvenstveno onih kod kojih je koncesionar zatražio izmjenu Ugovora u smislu zatraženog povećanja opsega koncesije, te je kod izrade dodatka ugovoru isti revidiran sukladno važećim zakonskim propisima. Također su raskinuti Ugovori o koncesiji kod kojih je godišnja naknada za koncesiju bila manja od troškova naplate iste.
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (LOVSTVO)	Nije pokrenut postupak provedbe revidiranja postojećih ugovora o koncesijama ali je Ministarstvo u postupku imenovanja Komisije za vrednovanje dosadašnjih ulaganja iz programa razvoja lovnog gospodarenja uz obavljanje pratećih djelatnosti od interesa za RH i utvrđivanje opravdanosti promjene programa razvoja lovnog gospodarenja uz obavljanje pratećih djelatnosti od interesa za RH. Komisija će po prikupljanju svih potrebnih podataka dostaviti obrazloženja postoji li mogućnost i kolika je opravdanost izmjene programa ulaganja.
	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, Sektor za rudarstvo	Za obveze rudarskih gospodarskih subjekata sa osnova fiksnog dijela (novčana naknada za površinu eksploatacijskog polja određenu upisom u registar odobrenih eksploatacijskih polja mineralnih sirovina), Ministarstvo gospodarstva nije sklapalo poseban ugovor. Pravni akt temeljem kojeg je nastala obveza i temeljem kojeg je obavljen upis u Registar koncesija je rješenje o odobrenju eksploatacijskog polja. Takvih je 149 eksploatacijskih polja neenergetskih mineralnih sirovina, 37 eksploatacijskih polja energetskih mineralnih sirovina i 4 polje geotermalne vode. Za predmetna polja u Registru koncesija je otvoreno 530 ID brojeva. Odnosno rudarski gospodarski subjekti po 530 ID brojeva plaćaju fiksni dio naknade za koncesiju, a da još nisu uprihodovali niti jednu kunu, budući na navedenim eksploatacijskim poljima nemaju pravo eksploatacije/pridobivanja. Nedvojbeno je da bi revidiranje ovih ugovora bilo na štetu Republike Hrvatske. Neki rudarski gospodarski subjekti plaćaju naknadu od 2,6 % koliko stoji u Ugovori o koncesiji za eksploataciju mineralnih sirovina, koje su sklopili i potpisali s ovim ministarstvom i ne priznaju dug sa osnova naknade za zauzetu površinu eksploatacijskog polja, te su podnijeli tužbe kako protiv rješenja Ministarstva financija, Sektora za proračunski nadzor i nadzor koncesija tako i bivše Financijske policije. Sadašnja gospodarska situacija kao i podaci s kojima raspolaže Ministarstvo gospodarstva ukazuju osjetan pad u godišnjoj eksploataciji svih vrsta mineralnih sirovina u Republici Hrvatskoj. Istodobno naplaćena novčana naknada za eksploataciju mineralnih sirovina ukazuje na tendenciju porasta. Slijedom naprijed iskazanog nedvojbeno je da rudarski gospodarski subjekti kao koncesionari ne ostvaruju nesrazmjernu dobit po osnovi ugovora o koncesiji u odnosu na naknadu koju ostvaruje davatelj koncesije. U protivnom trendovi bi bili zasigurno suprotni
	MINISTARSTVO PODUZETNIŠTVA I OBRTA	Ministarstvo poduzetništva i obrta (dalje u tekstu MINPO), sukladno dosadašnjim aktivnostima, smatra da postojeće ugovore o koncesijama za slobodne zone nije potrebno revidirati, obzirom da nije primijećen nesrazmjer između koristi korisnika koncesije i plaćene koncesijske naknade.

MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	-Društvu Nautica mare d.o.o. odobrena je koncesija pomorskog dobra u svrhu izgradnje i gospodarskog korištenja luke posebne namjene – luke nautičkog turizma Novi Vinodolski za razdoblje od 2010.-2035. Uslijed dugotrajnog postupka izdavanja građevinskih dozvola, kasni projekt izgradnje luke nautičkog turizma, te koncesionar nema obvezu plaćanja promjenjivog dijela koncesijske naknade. Ministarstvo od koncesionara potražuje fiksni dio koncesijske naknade za 2013. godinu. -Društvu Dina – Petrokemija d.d.odobrena je koncesija pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja luke posebne namjene – industrijske luke Sepen. Društvo nije podmirilo varijabilni dio naknade za drugo polugodište 2011. godine i fiksni dio naknade za 2012. i 2013. godinu. Društvo ima otvoren postupak predstečajne nagodbe u koji nisu uključili dugovanje za koncesijsku naknadu. -Društvu Marina Kremik d.d.odobrena je koncesija pomorskog dobra u svrhu izgradnje i gospodarskog korištenja luke. Društvo ima otvoren postupak predstečajne nagodbe te je uplatilo varijabilni dio koncesijske naknade za razdoblje 1.-6.2013., dok su ostala dugovanja prijavljena u tražbinu u postupku predstečajne nagodbe Društvu Dina-Petrokemija d.d. odobrena je koncesija
MINISTARSTVO TURIZMA	Ministarstvo turizma do sada nema sklopljen niti jedan potpisani ugovor o koncesiji, ali u suradnja sa Državnim odvjetništvom RH i Ministarstvo pravosuđa intenzivno radi na otklanjanju prepreka u daljnjem provođenju postupaka donošenja odluka i potpisivanja ugovora o koncesijama. Do okončanja postupka davanja koncesija na zahtjev trgovačkog društva na turističkom zemljištu u suvlasništvu RH u kampu trgovačko društvo u obvezi je plaćanja koncesijske naknade od dana podnošenja zahtjeva (članak 19. Uredbe NN 12/11).

MJERA: AKTIVIRANJE INSTRUMENTA OSIGURANJA (Opis: stvoriti uvjete i započeti provedbu revidiranja postojećih ugovora o koncesijama pokretanjem postupka revidiranja u onim slučajevima kada su primjetni nerazmjeri između koristi koje ostvaruje koncesionar po osnovi ugovora o koncesiji i naknade koju ostvaruje davatelj koncesije)

R.br.	NAZIV NOSITELJA	OPIS
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (VODNO GOSPODARSTVO)	Do sada nisu aktivirani instrumenti osiguranja, a postupci prisilne naplate provođeni su na zahtjev ovog Tijela putem Državnog odvjetništva Republike Hrvatske koje je prvo pokretalo postupke mirnog rješenja spora, a nakon toga po potrebi i sudske postupke radi naplate dugovanja (vidi u privitku Tablica 1. Podaci o pokrenutim prisilnim nagodbama, Tablica 2. – Podaci o raskidima ugovora i Tablica 3. Podaci o pokrenutim postupcima nagodbi između davatelja koncesije i koncesionara).
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (LOVSTVO)	Nije bilo aktivacije instrumenata osiguranja budući Ministarstvo poljoprivrede nema dugovanja
	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, Sektor za rudarstvo	Ministarstvo gospodarstva višekratno je od Ministarstva financija, Sektora za proračunski nadzor i nadzor koncesija odnosno Financijske policije, Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Državnog inspektorata tražilo da se provede financijski nadzor odnosno inspeksijski nadzor ispravnost postupanja Ministarstva gospodarstva osobito potkrijepljuju brojni dopisi Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, kojima se Državo odvjetništvo očituje da rješenja o odobrenim eksploatacijskim poljima sama po sebi ne daju rudarskom subjektu obvezu na plaćanje naknade
	MINISTARSTVO PODUZETNIŠTVA I OBRTA	MINPO će sukladno Zakonu o koncesijama zatražiti instrument osiguranja plaćanja koncesijske naknade svih korisnika koncesija koji su u obvezi plaćanja koncesijske naknade. Odluke Vlade RH ne sadrže klauzulu plaćanja koncesijske naknade za četiri slobodne zone u morskim lukama.

MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	Ugovori o koncesijama pomorskog dobra sa davateljem koncesije Vladom RH zaključeni su prije donošenja Zakona o koncesijama te instrumenti osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknadu štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji nisu prikupljeni. Prilikom sklapanja novih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru, te sklapanja dodataka postojećih ugovora o koncesiji Ministarstvo prikuplja instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju u iznosu visine dviju ugovorenih stalnih iznosa koncesijske naknade. U cilju naplate dugovanja s osnova koncesijskih ugovora Ministarstvo redovito poduzima mjeru – slanja opomene. U suradnji s koncesionarima pokušava utvrditi modele naplate dugovanja.
MINISTARSTVO TURIZMA	Obzirom da do sada nema potpisanih ugovora o koncesiji ne postoje ni uobičajni instrumenti osiguranja. Nakon isteka dospijeca poslanog računa, Ministarstvo turizma šalje opomene pred ovrhu, a nakon toga pokreće se postupak preko nadležnog Državnog odvjetništva.

MJERA: POKRETANJE POSTUPAKA RASKIDA UGOVORA

(Opis: stvoriti uvjete i započeti provedbu revidiranja postojećih ugovora o koncesijama pokretanjem postupka revidiranja u onim slučajevima kada su primjetni nerazmjeri između koristi koje ostvaruje koncesionar po osnovi ugovora o koncesiji i naknade koju ostvaruje davatelj koncesije)

R.br.	NAZIV NOSITELJA	OPIS
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (VODNO GOSPODARSTVO)	Tijekom 2013. godine raskinuto je 43 ugovora o koncesiji radi nekorištenja koncesije, te do sad nije bilo raskida Ugovora o koncesiji radi neplaćanja naknade za koncesije, osim u slučaju društva PRIMA d.o.o.
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (LOVSTVO)	Ministarstvo poljoprivrede nema dugovanja od strane koncesionara te nije bilo pokretanja postupaka raskida Ugovora
	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA Sektor za rudarstvo	Ministarstvo gospodarstva raskinulo je 24 ugovora o koncesiji. Ministarstvo gospodarstva nije inzistiralo na prisilnoj naplati naknade za koncesiju poradi stava Državnog odvjetništva Republike Hrvatske da rješenja o odobrenim eksploatacijskim poljima sama po sebi ne daju rudarskom subjektu obvezu na plaćanje naknade. Ministarstvo gospodarstva je mišljenja kako ovakvim stavom prisilna naplata zasigurno ne bi bila uspješna. Naime, sve mjere koje je Ministarstvo gospodarstva poduzelo, ali i one koje nije poduzelo, imale su isti cilj, a to je što je moguće bolja, veća i potpunija naplata naknade za koncesiju. Naime, odredbama rudarske zakonske regulative određeno je da je svaki rudarski gospodarski subjekt dužan sanirati prostor na kojem je obavljao rudarske radove. Ministarstvo gospodarstva je imalo praksu da eksploatacijska polja mineralnih sirovina ne briše iz Registra eksploatacijskih polja dok se ne podmire obveze s osnova naknade za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina. Na ovaj način Republika Hrvatska uprihodovalo se više milijuna kuna koje nikad ne bi bile uplaćene da je Ministarstvo gospodarstva raskinulo ugovore o koncesiji, odnosno brisalo eksploatacijska polja iz Registra eksploatacijskih polja. Trgovačko društvo INKER d.d. Zaprešić je 2011. godine podnijelo zahtjev za brisanje 6 eksploatacijskih polja (Križne gorice R d.d. Zaprešić. Mazalica, Dubrava, Basarovac, Ivoševićev gaj i Pedalj-Inker) kojih je ovlaštenik

		navedeno trgovačko društvo iz Registra eksploatacijskih polja. Međutim Ministarstvo gospodarstva nije postupilo po zahtjevu sve dok trgovačko društvo INKER d.d. Zaprešić nije podmirilo obveze s osnova naknade za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina koje su iznosile 1.129.805,39 kuna. Da je Ministarstvo gospodarstva ranije raskinulo ugovore o koncesiji, odnosno brisalo eksploatacijska polja iz Registra eksploatacijskih polja 1.129.805,39 kuna nikad ne bi bilo naplaćeno. Zapravo to bi išlo na ruku i u korist trgovačkog društva INKER d.d. Zaprešić. Ovakvih primjera imamo puno (INDUSTROCHEM d.o.o. Pula, PLAMEN INTERNACIONAL d.o.o. Požega....).
	MINISTARSTVO PODUZETNIŠTVA I OBRTA	Ministarstvo poduzetništva nije pokrenulo niti jedan raskid ugovora sa korisnicima koncesija za slobodne zone. Ministarstvu financija je na razmatranju predmet plaćanja koncesijskog duga Slobodne zone Osijek (594.480,12 kn – naknada + 385.594,24 kn – kamata); klasa UP/I-042-01/12-01/20; urbroj : 513-05-02/12-07.
	MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	Ministarstvo će pokrenuti postupke raskida ugovora o koncesijama s tri koncesionara (Malo srce, Mirna luka braniteljska i Ecoterra d.o.o) obzirom da nisu podmirene više od dvije uzastopne koncesijske naknade. Društvo Ecoterra i Mirna luka braniteljska nisu postupili po izvršnim rješenjima Ministarstva financija. Financijske policije te će Ministarstvo pokrenuti postupak prisilne naplate putem Državnog odvjetništva. Ukoliko mjera – slanja opomena ne rezultira naplatom dugovanja Ministarstvo će poduzeti mjeru oduzimanja koncesija u skladu s odredbama ugovora o koncesiji i Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.
	MINISTARSTVO TURIZMA	

MJERA: UNAPREĐENJE KVALITETA PROVEDBI POSTUPAKA DAVANJA KONCESIJA (Opis: kontinuirano unaprjeđivati kvalitetu priprema i provedbe postupaka davanja koncesija radi postizanja većih učinaka i maksimiziranja koristi instituta koncesije)

R.br.	NAZIV NOSITELJA	OPIS
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (VODNO GOSPODARSTVO)	Zakonom o koncesijama i Zakonom o vodama sada je dozvoljeno davanje koncesija na neposredan zahtjev stranke u zakonom određenim slučajevima uz suglasnost Ministarstva financija. Ovakav način je skratio postupak davanja koncesija i za 50% u odnosu na prijašnje postupke kada su se koncesije davale na temelju javnog nadmetanja, te je i sto i ekonomski povoljnije radi izostanka troškova javnog nadmetanja. Također, Zakonom o vodama je utvrđeno da je sada umjesto koncesija za: - zahvaćanje voda za tehnološke i slične potrebe u količinama manjim od 10.000 m³/g, - zahvaćanje voda iz podzemnog vodonosnika za navodnjavanje za površine do 5 ha te iz površinskih voda za površine do 10 ha, - za korištenje voda za splavarenje, rafting, vožnju kanuima i sl., Korištenje voda za postavljanje plutajućih i plovećih objekata radi obavljanja gospodarske djelatnosti, potrebna vodopravna dozvola koju izdaju Hrvatske vode.
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (LOVSTVO)	U drugom kvartalu 2014. godine u planu je donošenje izmjena i dopuna važećeg Zakona o lovstvu te će se izmjenama i dopunama nastojati što kvalitetnije urediti predmetna tematika
	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA Sektor za rudarstvo	Ministarstvo gospodarstva je sukladno zakonskim ovlastima iz Zakona o rudarstvu i Zakona o koncesijama, a u suradnji s Ministarstvom financija i drugim državnim tijelima poduzimalo potrebne radnje u cilju unaprjeđenja kvalitete pripreme i provedbe postupaka davanja koncesija radi postizanja većih učinaka i maksimiziranja koristi

		instituta koncesije. Da je tomu tako potvrđuje i trend naplate s osnova novčana naknade za eksploataciju mineralnih sirovina u Republici Hrvatskoj počevši od 2009. godine od kada je Ministarstvo gospodarstva nadležno za praćenje plaćanja novčane naknade za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina. - Ministarstvo gospodarstva će i dalje u suradnji s Ministarstvom financija i drugim državnim tijelima poduzimati potrebne radnje u cilju unaprijeđenja, nadzora i izgradnje modernog sustava koncesija u Republici Hrvatskoj
	MINISTARSTVO PODUZETNIŠTVA I OBRTA	Na snagu je 19.12.2013. stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama (NN 148/12). Važeći zakonodavni okvir - Zakon o slobodnim zonama (NN, br. 44/1996, 92/2005 i 85/2008) nije bio usklađen s ustrojstvom i djelokrugom rada državne uprave, što je uzrokovalo administrativne poteškoće gospodarskim subjektima - korisnicima koncesija i korisnicima slobodnih zona, kao i potencijalnim investitorima zainteresiranim za poslovanje u slobodnim zonama. Dodatno su unaprijeđeni odnosi davatelja i korisnika koncesije za slobodne zone kroz detaljnije propisivanje rokova za dostavu dokumentacije te načina i rokova plaćanja naknade za koncesiju za slobodnu zonu. Uvedena je i obveza korisniku slobodne zone da podatke o poslovanju u slobodnoj zoni dostavi korisniku koncesije za slobodnu zonu. Zakonom su uređena i pitanja produženja koncesije na zahtjev osnivača zone te odreknuća od koncesije na zahtjev korisnika koncesije tijekom trajanja vremena određenog u odluci o koncesiji. Ove mogućnosti produženja koncesije odnosno odreknuća od koncesije predstavljaju pravnu osnovu za postupanje davatelja koncesije za slobodne zone, s obzirom da se koncesije za slobodne zone u pravilu daju na rok od 25 godina, a tijekom tog razdoblja postoji realna mogućnost promjene gospodarskog interesa, kao i uvjeta poslovanja u slobodnim zonama. Ove izmjene i dopune Zakona o slobodnim zonama ne zadiru u pravo korištenja poreznih olakšica omogućenih tadašnjim korisnicima slobodnih zona temeljem izmjena i dopuna Zakona o slobodnim zonama iz 2008. godine, odnosno te porezne olakšice ostaju na snazi do iskorištenja, a najduže do 31. prosinca 2016. godine.
	MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	Sukladno Zakonu o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu i Uredbi o uvjetima i postupku davanja koncesije za obavljanje javnog prijevoza u linijskom i obalnom pomorskom prometu, Agencija za obalni linijski promet naplaćuje od ovlaštenika koncesije novčanu naknadu za koncesiju. Naknadu čine stalni i promjenjivi dio koji ovisi o posebnosti određene koncesije. Stalni dio naknade za koncesiju iznosi 10.000 kuna godišnje i plaća se po svakom ugovoru o koncesiji. Promjenjivi dio naknade za koncesiju određen je u minimalnom iznosu od 2% od očekivanog, odnosno ostvarenog prihoda na liniji, a plaća se samo na ugovorenim linijama koje ne primaju državnu potporu. U 2012. godini koncesionar nije imao obvezu plaćanja promjenjive koncesijske naknade, jer nije bilo sklopljenih koncesijskih ugovora na linijama na kojima se takva naknada mogla naplatiti. Za 2012. godinu Agencija je temeljem Ugovora o koncesiji naplatila 100.000 kuna koncesijske naknade. Sva potraživanja temeljem koncesijskih ugovora za koncesijsku naknadu za 2012. godinu su naplaćena. Temeljem 43 ugovora o koncesiji do 30.11.2013. godine uplaćeno je 430.000 kuna stalne koncesijske

		naknade, a temeljem 5 ugovora o koncesiji 2.667.165,34 kuna promjenjive koncesijske naknade. Sva potraživanja za koncesijske naknade do 30.11. 2013. godine su naplaćena
--	--	--

MJERA: POKRETANJE POSTUPAKA NAGODBI (Opis: u slučajevima gdje postoje mogućnosti nagodbe, iste je potrebno žurno provesti, ali uz jasno osiguranje svih tražbina koje bi postojale u situacijama kada je moguće provesti nagodbu između davatelja koncesije i koncesionara, te provesti i ostale radnje u suradnji s nadležnim državnim odvjetništvima)

R.br.	NAZIV NOSITELJA	OPIS
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (VODNO GOSPODARSTVO)	Na zahtjev ovog Tijela za pokretanjem postupka naplate dugovanja Državno odvjetništvo Republike Hrvatske pokrenulo je postupke mirnog rješenja spora nagodbom, a u slučaju da je nad društvom otvoren postupak predstečajne nagodbe ovo Tijelo izvršilo je prijave dugovanja FINI – financijskoj agenciji, Nagodbenom vijeću radi naplate dugovanja u predstečajnom postupku. Podaci o pokrenutim prisilnim nagodbama, Tablica 2. – Podaci o raskidima ugovora i Tablica 3. Podaci o pokrenutim postupcima nagodbi između davatelja koncesije i koncesionara)
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (LOVSTVO)	Ministarstvo poljoprivrede nema dugovanja od strane koncesionara te nije bilo pokretanja postupaka nagodbi
	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, Sektor za rudarstvo	Dakle, naplata naplativih potraživanja gotovo sigurno je izvjesna, budući je isto preduvjet za davanje koncesije. Ministarstvo gospodarstva nije provodilo nagodbe i niti procjenu preliminarne učinaka koji se od njih očekuju. Ministarstvo gospodarstva smatra da nagodbe osnova novčane naknade za koncesiju eksploataciju mineralnih sirovina u Republici Hrvatskoj nisu svrsishodne i potrebne.
	MINISTARSTVO PODUZETNIŠTVA I OBRTA	Ministarstvo poduzetništva i obrta nije započelo niti jedan postupak nagodbe sa korisnicima koncesije za slobodne zone. Trenutno, je samo jedan sporni predmet, žalba slobodne zone Osijek na rješenje MFIN koji se nalazi u Ministarstvu financija.
	MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	Za društvo Nautički centar Prgin Remontno brodogradilište Šibenik zaključen je Dodatak III ugovora o koncesiji kojim je zaključeno da se koncesionaru otpisuje 15% glavnice duga, te kamate u cijelosti, a ostatak glavnice plaća se u 60 jednakih mjesečnih rata, s pripadajućom kamatom po godišnjoj stopi od 4,5%. -Društvu Marina Kremik d.d., dana 18.3.2013. godine otvoren je postupak predstečajne nagodbe. Ministarstvo je 9.4.2013. godine obavijestilo Županijsko odvjetništvo u Šibeniku o dugovanju društva, radi prijave tražbine u postupku predstečajne nagodbe. -Ministarstvo će pokrenuti postupak prisilne naplate putem Državnog odvjetništva za koncesionare Ecoterra i Mirna luka braniteljska. U tijeku su pregovori Ministarstva sa Brodosplit-Brodogradilište d.o.o., radi naplate koncesijskog dugovanja od 17 mil.kuna. Brodogradilište Kraljevica d.d. je u stečaju te će Ministarstvo mjere naplate dugovanja u iznosu oko 5 mil.kuna moći poduzeti nakon donošenja rješenja o stečaju.

MJERA: ANALIZA I REVIZIJA KONCESIJSKIH UGOVORA I PRIJEDLOZI ZA KOREKCIJE ZAKONSKOG OKVIRA (Opis: poduzeti sve potrebne radnje koje uključuju detaljnu analizu i reviziju svih koncesijskih ugovora i pripadajućih koncesijskih naknada, te odrediti modalitete povećanja koncesijskih naknada u onim slučajevima u kojima određena visina koncesijske naknade ne odgovara stvarnoj vrijednosti predmetne koncesije).

R.br.	NAZIV NOSITELJA	OPIS
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (VODNO GOSPODARSTVO)	U tijeku je izrada Uredbe o izmjeni Uredbe o Uvjetima davanja koncesija za gospodarsko korištenje voda u kojoj će se razmotriti mogućnost povećanja koeficijenata za obračun naknada za koncesiju, obzirom na sadašnje stanje u gospodarstvu, a osobito radi najave raskida Ugovora o koncesiji za zahvaćanje voda radi prodaje na tržištu od strane nekih većih koncesionara (Coca Cola BEVERAGES HRVATSKA d.d.)
	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE (LOVSTVO)	Po imenovanju Komisije iz točke 1. ovog obrazloženja pristupiti će se mogućim revizijama koncesijskih ugovora u djelu koji se odnosi na programe razvoja lovnog gospodarenja sukladno dostavljenim prijedlozima predmetne Komisije
	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, Sektor za rudarstvo	Sadašnja gospodarska situacija kao i podaci s kojima raspolaže Ministarstvo gospodarstva ukazuju osjetan pad u godišnjoj eksploataciji svih vrsta mineralnih sirovina u Republici Hrvatskoj te smatramo da povećanje naknade za koncesiju u sadašnjem gospodarskom trenutku ne bi bilo svrsishodno. Ministarstvo gospodarstva je izradilo Zakon o rudarstvu koji je objavljen u Narodnim novinama broj 56/13. Ovim zakonom stvoreni su uvjeti za možebitne izmjene ugovora o koncesijama te ukoliko se pokaže svrsishodnim i povećanja naknade za koncesiju. Naime, Ministarstvo gospodarstva je sukladno odredbama Zakona o rudarstvu (Narodne novine, broj 56/13.), izradilo nacrt Uredbe o novčanoj naknadi za koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina kao provedbeni propis za možebitne izmjene ugovora o koncesijama te ukoliko se pokaže svrsishodnim i povećanja naknade za koncesiju
	MINISTARSTVO PODUZETNIŠTVA I OBRTA	MINPO je stajališta da trenutni iznos koncesijske naknade u iznosu od 2 % prihoda korisnika koncesije nije potrebno korigirati. Nadalje, MINPO je u procesu donošenja Pravilnika o načinu plaćanja naknade za koncesiju za osnivanje slobodne zone. Naime, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama stupio je na snagu 19. prosinca 2013. godine, te sukladno čl. 10. st. 4. Zakona, ministar poduzetništva i obrta, uz suglasnost ministra financija, donosi Pravilnik o načinu plaćanja naknade za koncesiju za osnivanje slobodne zone. Rok za donošenje ovog pravilnika je 17. veljače 2014. godine. MINPO je donošenje ovog pravilnika inicirao na temelju iskustva koje ima kao davatelj koncesije za osnivanje slobodne zone u odnosima s korisnicima koncesija s jedne strane, a s druge strane temeljem obveza prema Ministarstvu financija vezano uz Zakon o koncesijama
	MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	Naknada za koncesiju ugovara se sukladno ponudi zaprimljenoj na javni natječaj za dodjelu koncesije, a koja ponuda se temelji na studiji gospodarske opravdanosti i prilog je ugovoru o koncesiji. Nadalje naknada se temelji na odluci Vlade Republike Hrvatske kojom se prihvaća ponuda i ovlašćuje ministar na potpis ugovora o koncesiji. Budući da je ugovor o koncesiji dvostrani pravni posao, za izmjene istoga potrebna je suglasnost volje obje strane, stoga predviđamo problem ishođenja suglasnosti koncesionara na izmjenu ugovora na način da se iste

	dodatno financijski optereti. Napominjemo kako su svi ugovori sklopljeni sukladno propisima koji su u vrijeme sklapanja ugovora o koncesiji uređivali pravnu materiju koncesija na pomorskom dobru, odnosno u skladu s propisanim iznosima koncesijske naknade, a da su se u slučaju produženja koncesije primjenjivali propisi koji su važili u vrijeme produženja koncesije. Nadalje, upozoravamo kako ovakvim jednostranim postupanjem prema koncesionarima s kojima ima zaključen ugovor o koncesiji ovo Ministarstvo, odnosno Vlada Republike Hrvatske, kao davatelj koncesije, otvara mogućnost poduzimanju brojnih pravnih radnji od strane koncesionara, osobito u smislu tužbi za raskid ugovora o koncesiji i naknadu štete. U tijeku je izrada novog Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, u koji bi se eventualno mogle unijeti odredbe prema kojima bi se svi ugovori o koncesiji sklopljeni prije stupanja na snagu istoga Zakona trebali uskladiti s istim, no upozoravamo kako će se znatnim povećanjem koncesijske naknade smanjiti ulaganja u pomorsko dobro i u konačnici zaustaviti investicije.
--	---